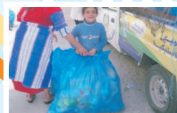




وزارة البيئة والتنمية المستدامة
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

Processus Agenda 21 local en Tunisie

Synthèse des Initiatives leaders



Edition 2010



وزارة البيئة والتنمية المستدامة
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

Synthèse des Initiatives leaders





Point 4 : Un niveau de vie élevé et une qualité de vie meilleure

Nous avons fait de l'amélioration du niveau et de la qualité de vie de tous les Tunisiens et Tunisiennes, dans les villes comme dans les villages et les campagnes, un objectif essentiel que nous avons veillé à concrétiser à travers les réformes, les plans et les programmes que nous avons mis en place et qui ont touché l'ensemble des aspects de la vie et couvert toutes les catégories sociales sans distinction, ni ordre de préférence.

[...] Nous allons poursuivre les efforts à tous les niveaux, au cours de la prochaine période, en vue d'améliorer encore plus les conditions d'existence et la qualité de la vie [...]

Nous oeuvrons [...] à :

[...] **Bâtir la ville du futur pour les nouvelles générations avec un aménagement moderne et un urbanisme évolué** à travers :

- La généralisation de "l'Agenda 21" à toutes les villes tunisiennes.
- L'extension du réseau d'assainissement pour qu'il couvre l'ensemble des zones municipales.

Programme électoral 2009 2014 du Président Zine El

Préambule

L'élaboration d'un document Agenda 21 local permet de traduire les principes du développement durable au niveau d'une commune.

Le présent document s'inscrit dans une optique de présentation des bonnes pratiques adoptées par les communes tunisiennes en matière de mise en œuvre du processus Agenda 21 local.

Pour ce faire, la synthèse des expériences réussies sont présentées selon les différentes phases du processus, à savoir le lancement de la démarche ; le diagnostic du territoire communal ; la planification ; la réalisation du programme d'actions ; le suivi et l'amélioration continue.



Phase 1/5 : Lancement de la démarche

L'objet principal de la phase de lancement est la communication sur le processus Agenda 21 local dans une commune.

L'efficacité de la communication détermine le degré d'adhésion et de mobilisation des leaders de la commune et de ses citoyens, ainsi que l'assimilation des concepts du développement durable par une masse critique de personnes capables de conduire le changement de vision.

Commencer par la sensibilisation des élus locaux s'est avéré judicieux, surtout qu'il est passé par une présentation d'expériences concrètes de collectivités locales bien avancées dans le processus.

En matière de sensibilisation de la population, outre la diffusion de dépliants de vulgarisation des thèmes du développement durable, et des étapes du processus Agenda 21 local, la création de logo, les communes ont communiqué auprès des associations dans leurs locaux, des élèves au sein des établissements scolaires. Elles sont parfois passées par la radio.



Une journée de dialogue public est souvent organisée en dernière étape de la phase de lancement et marque le début de la phase de diagnostic.

Réussir à intéresser autant les citoyens que les responsables locaux a été conditionné par un appui prononcé venant des autorités régionales et locales.

La composition du Comité de l'Agenda 21 local (Comité 21) étant un facteur clé de réussite, les communes ont bien veillé à l'équilibre entre élus locaux et société civile au sein de ces comités.

Certains Comités 21 ont veillé à intégrer des meneurs qui ont pu assurer la pérennité du processus.



Phase 2/5 : Diagnostic du territoire communal

En deuxième étape du processus, vient l'état des lieux de la Commune. L'objectif étant de prendre conscience, à la fois, des problématiques et contraintes au développement durable de la collectivité, et de ses atouts.

L'enjeu primordial de cette phase étant de permettre aux citoyens de s'exprimer sur les problématiques, la journée de dialogue a toujours été l'occasion d'un Brainstorming, où tout est dit de manière spontanée.

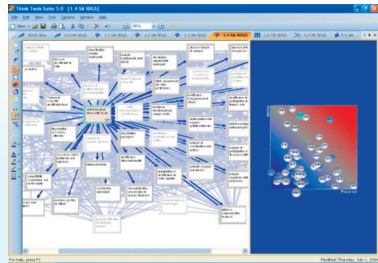


Les résultats de ce premier recensement des problématiques ont été validés et enrichis, selon les cas, par des enquêtes anonymes auprès de la population, des ateliers participatifs ou encore des diagnostics approfondis.



Phase 3/5 : Planification

L'avancement dans le processus passe à ce niveau par la hiérarchisation des problématiques majeures de la commune, la recherche des solutions possibles afin d'aboutir, au final, à un programme d'actions.



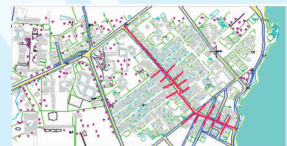
Les méthodes adoptées par les communes ont été aussi variées que dans la phase de diagnostic : ateliers participatifs, travail en commissions, mais aussi enquêtes auprès de la population. Il est préférable de cibler un nombre raisonnable d'actions, plutôt que de retenir un très grand nombre qu'il sera difficile de gérer.

Phase 4/5 : Mise en œuvre du plan d'action

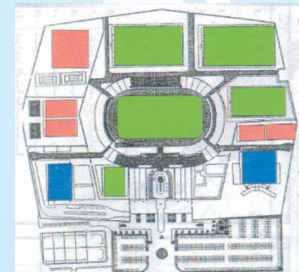
La difficulté majeure étant le financement des actions préconisées dans le cadre du processus Agenda 21 local, les communes se sont penchées de diverses manières sur la question.



Qu'il s'agisse d'un financement international ou sur le budget de l'Etat, les communes ont réussi à trouver les fonds nécessaires, grâce à l'élaboration de requêtes



de financement pertinentes, ainsi qu'en présentant leurs projets au moment de la préparation des plans nationaux et régionaux de développement.



Dans d'autres cas, c'est l'intégration des projets dans le Plan d'Investissement Communal qui a permis la réalisation des actions.

Il y a aussi des communes qui ont fait participer les bénéficiaires des projets, comme les industriels, dans le financement.



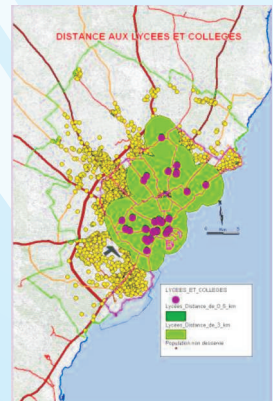
En matière de pérennisation du processus, doter le Comité 21 d'une source de revenus permanente, faire du local du Comité un espace de vie dans la commune, se sont avérées des actions efficaces.

Phase 5/5 : Suivi et processus d'amélioration continue

Etant donné que la démarche de développement durable doit s'inscrire dans une dynamique de progrès continu, certaines communes ont cherché à assurer un suivi des actions engagées dans une perspective d'amélioration continue.

L'appui méthodologique et financier dont a bénéficié certaines communes leur a permis de mettre en place un observatoire du développement durable.

A défaut d'un moyen avancé de suivi de l'impact des actions 21 sur la commune, certains Comités 21 ont gardé le cap des réunions périodiques dans le but de suivre la réalisation de leurs plans d'action, et de surmonter progressivement les obstacles rencontrés lors de cette phase.



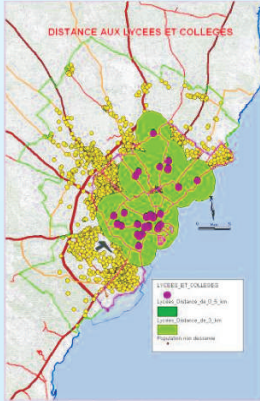
D'autre part, les communes les plus anciennes à s'être engagées dans le processus ont veillé à mettre à jour leur document Agenda 21 local pour qu'il tienne compte des actions réalisées et de leur impact sur les conditions de vie de leurs citoyens.





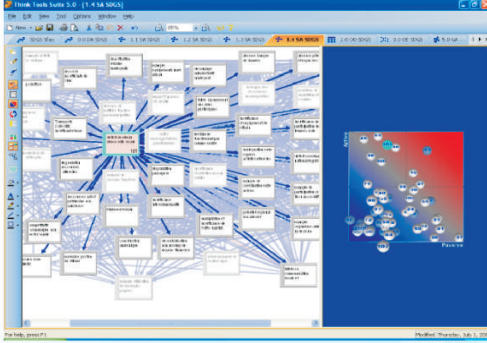
وفي إطار تحقيق استمرارية مسار الأجنـدا 21 المحليّة، فقد نجحت بعض اللجان 21 في خلق مورد مالي قارّ يمكن من تمويل بعض الأنشطة. كما أنّ جعل مقرّ الأجنـدا 21 المحليّة فضاء مفتوحا للجمعيات وللأنشطة البيئيّة والتحسيسية يرسّخ المسار في أذهان المتساكنين والأطراف الأخرى.

المرحلة 5/5 : المتابعة والتّحسين المستمرّ



بما أنّ التّمشّي القائم على التّتمية المستديمة يجب أن يندرج ضمن ديناميكيّة للتّحسين المستمرّ، فقد عملت بعض الجماعات المحليّة على متابعة إنجاز المشاريع المقرّرة في إطار مسار الأجنـدا 21 المحليّة لـقد مكن الحصول على دعم منهجي ومالي من أطراف داخلية وخارجية إحدى البلديات من خلق مرصد للتّتمية المستديمة. حتى في ظل غياب مثل هذه الأدوات حافظت بعض اللجان 21 على تنظيم ورشات عمل دورية لمتابعة تقدم إنجاز المشاريع وإيجاد الحلول المناسبة للصعوبات التي تعترض المسار في هذه المرحلة من ناحية أخرى، قامت بعض الجماعات المحليّة من المنخرطين الأوائل في المسار بتحيين وثيقة الأجنـدا 21 المحليّة لتأخذ بعين الاعتبار المشاريع التي تمّ إنجازها وتأثيرها على الواقع التّموي بالمنطقة.



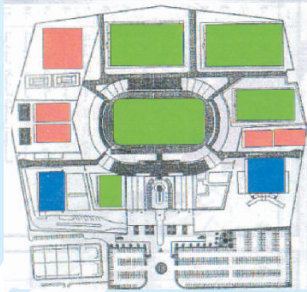


المرحلة 5/3 : التّخطيط

تقدّم المسار في هذه المرحلة يتطلب ترتيب الإشكاليات حسب الأولوية، تحديد، إمكانيات التّخّل حتى الوصول إلى ضبط برنامج عمل. وقد تتوّعت الطّرق المتّبعة من طرف اللجان في هذا الصّدّد بين ورشات تشاركيّة، ولجان عمل مختصّة، واسـتمارات للمواطنين.

المرحلة 5/4 : إنجاز المشاريع

لنن يعتبر تمويل المشاريع أهمّ صعوبة تتعرّض لها الجماعات المحليّة، فقد نجح بعضها في الحصول على تمويلات خارجيّة أو عن طريق ميزانية الدّولة، وذلك بفضل حسن تقديم المشاريع و تزامنها مع مراحل إعداد المخططات الوطنيّة والجهوية للتّثمية.



في حالات أخرى، مكن تبنيّ بعض المشاريع في إطار المخططات البلديّة من إنجازها كما أن تشريك بعض المنفعين من المشاريع في تمويلها قد سهّل في إنجازها.



زيادة على ذلك، إختارت جماعات محلية أخرى تفعيل عملية التحسيس بإقامة إجتماعات حول التنمية المستدامة في مقرّات الجمعيات وفي المؤسسات التعليمية. في أحيان أخرى، وقع الإعتماد على ومضات تحسيسية في الراديو.

يوم الحوار الموسّع يقع تنظيمه في آخر مرحلة الإعلام، ويمثّل إنطلاق مرحلة التشخيص. ويكتسي حضور السلّط الجهوية والمحلية في هذا اليوم أهمية كبرى إذ ينعكس على مشاركة المتساكنين والأطراف المحلية التي تحرص على الحضور للتعبير عن مشاغلها وتقديم آرائها.

نظرا للدور المحدّد الذي تلعبه اللجنة الساهرة على الأجنّدا 21 المحلية في تقدّم المسار، فإنّ الجماعة المحلية تحرص في تكوينها على تفعيل التوازن بين كافة الأطراف الممثلة للجماعة المحلية.

وقد نجحت بعض اللجان في استقطاب أشخاص يكتسبون مهارات متعدّدة مكنتهم من تفعيل المسار بصفة مستمرة.



المرحلة 5/2: تشخيص الإشكاليات التّنمويّة

الهدف من مرحلة التشخيص يتمثّل في تحديد الإشكاليات التّنمويّة بالجماعة المحلية، بالإضافة إلى خصوصيّتها ومواردها.

وتعتبر مشاركة المتساكنين في هذه المرحلة شرطا مهماً لنجاحها عملت الجماعات المحلية على تحقيقه من خلال يوم الحوار الموسّع. فبهذه المناسبة يقع تنظيم نقاش حرّ يمكّن المواطنين من التعبير عن مشاغلهم.



وقد عملت عديد لجان الأجنّدا 21 المحلية على تدعيم هذه النتائج الأولية عن طريق استمارات، وورشات تشاركية، أو عمليات تشخيص دقيقة من طرف مختصّين.

توطئة

إنّ مسار الأجنّدا 21 يمثّل تجسيما لمبادئ التّمية المستديمة على مستوى الجماعة المحليّة.

تندرج هذه الوثيقة في إطار التعريف بالتّجارب النّاجحة للجماعات المحليّة المنخرطة في مسار الأجنّدا 21 المحليّة.

لذلك سيقع تقديم هذه التّجارب تبعا لمراحل إنجاز المسار، وهي: إنطلاق المسار، تشخيص الإشكاليات التّتمويّة، تحديد أولويّات التّدخل، إنجاز المشاريع المتابعة والتّحسين المستمرّ.



المرحلة 5/1 : إنطلاق المسار

الهدف الرئيسي من هذه المرحلة هو إعلام كافة الأطراف المتدخّلة في الجماعة المحليّة حول ماهية مسار الأجنّدا 21 المحليّة، مرحله وتأثيراته الإيجابية على مسيرة التّمية.

نجاعة مرحلة الإعلام تحدّد مدى الإنخراط الفاعل والمساهمة البنّاءة للجماعة المحليّة وأطراف المجتمع المدني في إنجاز المسار. كما تؤثر مرحلة الإعلام على مدى فهم المشاركين في المسار لمبادئه ومتطلباته حتّى يتمكّنوا من قيادته بطريقة فعّالة وإيجابية.

البدء بتحسيس الأشخاص الفاعلين على المستوى المحليّ كأعضاء المجلس البلدي أثبت نجاحه خاصّة إذا بني التّحسيس على تقديم تجارب واقعيّة لبلديات نجحت في تفعيل مسار الأجنّدا 21 المحليّة.



فيما يخصّ تحسيس المتساكنين، تبيّنت جّل الجماعات المحليّة فكرة توزيع مطويّات تبسّط مفاهيم التّمية المستديمة ومراحل إنجاز مسار الأجنّدا 21 المحليّة، إعداد شعار مصور.





النقطة 4 :مستوى عيش أفضل ونوعيّة حياة أرقى

لقد جعلنا من الإرتقاء بمستوى عيش كلّ التونسيين والتّونسيات وتوفير جودة الحياة لهم في المدن والقرى والأرياف هدفاً أساسياً سعينا إلى تجسيمة من خلال ما أرسيناه من إصلاحات وخطط وبرامج، امتدّت إلى جميع أوجه الحياة وشملت كلّ الفئات دون مفاضلة أو تمييز. وسنواصل الجهود على مختلف الأصعدة خلال الفترة القادمة لمزيد الدّهوض بظروف العيش ونوعيّة الحياة. وسنعمل على :

بناء مدينة المستقبل لأجيالنا القادمة بتهيئة حديثة وعمران متطوّر من خلال :

* تعميم الأجنّدا 21 على المدن التّونسية.

* توسيع شبكة التّطهير لتشمل سائر المناطق البلديّة.

البرنامج الإنتخابي 2009- 2014 للرئيس زين العابدين بن علي

أكتوبر 2009



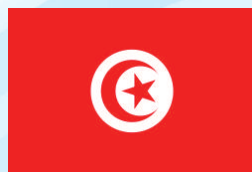
وزارة البيئة والتنمية المستدامة
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable

خلاصة التجارب الناجحة





وزارة البيئة والتنمية المستدامة
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable



مسار الأجنـدا 21 المحليـة في تونس

خلاصة التجارب الناجحة



نسخة 2010